

**טופס בקשה לאישור התקשרות
לרכישת טובין/שירותים**

אל: ועדת מכרזים

מאת (היחידה)	מרחב עסקי דרום	נושא ההתקשרות	העסקת מומחה – פרופ' רות קרק, האונ' העברית בירושלים
שווי ההתקשרות (ללא מע"מ)	936,000 ₪ לשנת 2015 95,850 ₪ לשנת 2013 (השלמה) 255,960 ₪ לשנת 2014	תקופת ההתקשרות	עד 31.12.2015
סיווג ההתקשרות (למלא את השדה המתאים)	שירותים – חוות דעת, ייעוץ ועבודות מחקר.	פטור ממכרז לפי תקנה: 3 (29)	

תאור מהות ההתקשרות *

במסגרת הליכי ההסדר במקרקעי הנגב, נדרשת המדינה להגיש תביעות בעלות נוגדות. לצורך כך חיוני לקבל חוות דעת מומחה לגבי מהות הזכויות ומהות החזקה במקרקעין, החל מאמצע המאה ה-19 (חוק הקרקעות העות'מני). חוות הדעת יצורפו גם לכתבי בי דין מטעם המדינה, ובמסגרת זו ייתכן כי המומחה ידרש להחקר על עדותו בהליכים המתנהלים בבתי המשפט.

רצ"ב:
החלטת ועדת מכרזים עליונה מיום 20.2.2012 (נספח ב'). (כפי שנמסר לי, אושרו 400 שעות נוספות לשנת 2013 לפי אותו תעריף);
מכתב פרופ' קרק מיום 6.2.15 לעניין שנת 2014 (נספח ג');
מכתב פרופ' קרק מיום 14.2.15 – "הצעת תקציב מחקר נגב לשנת 2015" (נספח ד').

נימוקים לאישור הבקשה ולסיווג התקשרות *

פרופ' קרק הינה מומחית בעלת שם עולמי, שמומחיותה אף עמדה במבחן ההליך השיפוטי (לרבות חקירה נגדית). מהידוע לנו, אין בארץ מומחים ברמתה המקצועית של פרופ' קרק. מומחים נוספים (שעפ"י חו"ד פרקליטות המחוז, אינם משתווים לרמתה) כבר נותנים שירות לתובעי בעלות המהווים צד שכנגד למדינה בהליכים שבפני בתי המשפט.

הנימוקים לאישור העסקתה של פרופ' קרק מפורטים במסמכים דלהלן הרצ"ב:

1. מכתבי מיום 15.3.15 לוועדת רכישות עליונה (נספח א'1);
2. מכתבה של פרקליטת מחוז דרום אזרחי מיום 27.10.14 (נספח א');
3. מזכר של פרקליטת מחוז דרום אזרחי מיום 29.3.15 (נספח א'2).

לאור דחיפות הנושא וכיוון שנדרשות חו"ד לשני תיקים המתנהלים ע"י פמ"ד בביהמ"ש המחוזי בבאר שבע, מתבקשת הוועדה לאשר תשלום מוקדם, ע"ח, של 50,000 ₪.



חתימה

אמיר ביידא יועמ"ש מרחב עסקי דרום 11.04.15 חתימה

שם תפקיד תאריך

תקנה תקציבית אישור ראש תחום פיקוח תקציבי באגף הכספים (טרם הגשת הבקשה לוועדה)

שם הספק/קבלן מס' ח"פ או ע"מ

החלטת ועדת מכרזים מרכזית / ועדת מכרזים עליונה / ועדת פטור משרדית (כולל הערות ונימוקים)

חתימות					
שם	יו"ר	יועמ"ש	נציג חשב	חבר	חבר

* ניתן לצרף הסברים וחומר רקע ככל שיידרש

לפני

מדינת ישראל
משרד המשפטים
פרקליטות מחוז דרום אזרחי

תאריך: ג' בחשוון תשע"ה
27 באוקטובר 2014

לכבוד
מר ערן ראובני, מנהל מרחב עסקי דרום
רשות מסרעני ישראל

ערן שלום,

הנדון: פרויקט הסדר הקרקעות בנגב
חשיבות המשך העסקת פרופ' רות קרק לשנים 2015-2014

1. אנו פונים אליכם במכתבנו זה, בבקשה לפעול לשם הסדרת המשך העסקתה של פרופ' רות קרק כמומחית מטעם המדינה בפרוייקט הסדר הקרקעות בנגב. עמדתנו החד משמעית הינה כי תרומתה של פרופ' קרק לפרוייקט כבדת משקל וחיונית ביותר.
2. כבר בפתח הדברים נציין, כי על אף שמרבית התביעות עוכבו עד עתה בשל חליך החקיקה, הצורך בהמשך העסקת פרופ' קרק רק מתגבר וחשיבות שימור זמינותה והמשך המחקר חשובים ביותר. זאת הן לאור מסת מחקר מצטברת והולכת לתמיכה בטענות הנוגדות את עמדת המדינה, והן לאור העובדה שמספר "תיקי דגל" של בדואי הנגב ממתנינים להתברר ללא קשר להליך החקיקה, כאשר התובעים כבר גייסו מומחים מטעמם העורכים מחקר שוטף במקצה שיפורים לחוות הדעת שהוגשו בחליכים קודמים.
3. כידוע, עמדת המדינה בהסדר מתבססת על כך שקרקעות הנגב מסווגות על פי הדין העותמאני כ"מוואת". לצורך הוכחת עניין זה, אנו מחוייבים להגיש לבית המשפט חוות דעת מטעם מומחה. אך לא רק במוואת עסקינן. כך בתיקי אלעוקבי נדרשה המומחית להתייחס, בתשובתה לחוות דעת התובעים, לטענות שונות שאינן נוגעות רק לתקופה העותמאנית, אלא עד לקום המדינה בשנת 1948.
4. נוכח החשיבות, המורכבות והרגישות של הפרוייקט, והעובדה כי לימוד קרקעות הנגב וסיווגן הנו עניין מורכב ומחייב בקיאות רבה, הוחלט בזמנו כי יש הכרח במומחה בעל שם ומוניטין רב שנים בתחום גיאוגרפיה היסטורית. כמו כן הושם דגש על כך שלמומחה שיבחר יהיה ניסיון קודם בניהול וליווי תביעות משפטיות.

5. פרופ' קרק נבחרה על סמך היותה מומחית בעלת שם עולמי בגיאוגרפיה היסטורית, אשר אף כתבה ספרים העוסקים בהתיישבות בקרקעות הנגב. כן ניתנו על ידה בעבר חוות דעת לפרקליטות ויש לה ניסיון במתן עדות בבית המשפט.
6. מאז תחילת העסקתה ביצעה פרופ' קרק מחקר מעמיק ורציני, החיוני מאין כמותו לפרוייקט. בין היתר הוכנו על ידה חוות דעת בהתייחס לאזורים שונים של הנגב. עבודתה של פרופ' קרק נעשתה תוך שיתוף פעולה צמוד עימנו ומתן מענה רציני וענייני לדרישות שהוצבו על ידינו.
7. בשנים האחרונות הגשנו לבית המשפט המחוזי מספר חוות דעת שהוכנו ע"י פרופ' קרק. פרופ' קרק נחקרה בחקירה נגדית על חוות הדעת והתנהלותה על דוכן העדים היתה מרשימה ביותר, משכנעת, רצינית ואמינה. חוות דעתה התקבלו על ידי בית המשפט, תוך שהועדפו על פני חוות דעת מטעם מומחים מטעם התובעים, פרופ' אבינעם מאיר ופרופ' אורן יפתחאל מאוניברסיטת בן גוריון בנגב.
8. תיקי החסדר הינם תיקים רגישים ומורכבים. כל העת ישנם ניסיונות לערער את חוות הדעת מטעם המדינה ויש צורך במומחה בעל שם עולמי בתחום הגיאוגרפיה ההיסטורית אשר בית המשפט יעדיף את חוות דעתו על פני מומחים אחרים בעלי שם. פרופ' קרק הינה המומחית היחידה בעלת שם עולמי, אשר נכנסה לעובי הקורה בתחומי המחקר הנדרשים והיא בעלת ניסיון בתחום ההופעה בבית המשפט.
9. זאת ועוד, מדובר בפרוייקט מתמשך. חוות הדעת המוגשות לבית המשפט מתבססות על מחקרים מקיפים שעורכת פרופ' קרק לצורך הפרוייקט. חוות הדעת המוגשות מטעמה מהוות נדבך פרטני הבנוי על בדיקות כלליות ומחקרים אותם ביצעה משך שנות הפרוייקט.
10. לא ניתן להעסיק מומחה אחר בשלב כזה ולצפות כי יתחיל את כל המחקר מבראשית. התיקים התלויים ועומדים בבית המשפט מחייבים כי המומחה יהיה מסוגל ליתן חוות דעת בזמן קצר. ספק אם כלל יש בנמצא מומחה מתאים אחר.
11. זאת ועוד. בשנים האחרונות נערך מחקר מקיף לתמיכה בטענות הבדואים בנגב. מאמרם של יפתחאל, קדר ואמארה "עיון מחדש ב'הלכת הנגב המת': זכויות קניין במרחב הבדואי", מתפרסם על פני 141 עמודים במשפט וממשל, כתב העת של אוניברסיטת חיפה. המחברים לוקחים חלק פעיל בניחול תיקי החסדר (ורי ההתייחסות למחקרם בערעור שהוגש בענין אלעוקבי). יפתחאל וקדר אף זכו לאחרונה במענק מטעם הקרן הלאומית למדעים, לשלוש שנות מחקר בנושא "הגיאוגרפיה המשפטית של הנגב 1900-1947".
12. מאחר והסוגיות המועלות במחקרים החדשים צפויות להידון בתיקי החסדר, שכן פרופ' יפתחאל מעיד מטעם התובעים, יש ליתן לטענות אלו מענה מקיף. הדבר דורש מחקר נוסף, לרבות איתור מסמכים בארכיונים שונים, תרגום מסמכי מקור וחומר אקדמי, מיפוי

סריקה ועוד. טענות חדשות שהועלו זורשת מחקר החורג ממסגרת ההגדרה המקורית של התמקדות המחקר באדמות מאוות, כגון רכישת קרקעות בנגב על ידי יהודים ורישומן ואופי והיקף החקלאות הבדואית בנגב.

13. כיום ממתנינים בבית המשפט המחוזי תיקים רבים להכרעת בית המשפט העליון בשאלת ההפקעה לפי חוק רכישת המקרקעין. החלטה בדיון הנוסף בעליון צפויה בחודשים הקרובים. באזור עראקיב כבר הובהר על ידי חלק מהתובעים שבכוונתם לנהל את ההליכים המשפטיים ללא קשר להצעות פשרה כאלו או אחרות, וללא קשר להכרעת העליון בענין ההפקעה (או אז יעמדו על ברור זכויותיהם ערב ההפקעה).

14. לאור החלטה על חידוש התביעות הנוגדות ביחס למקרקעין הנדרשים למדינה, ישנם תיקים נוספים העשויים להגיע לשלב הוכחות בקרוב (כגון באזורי התעסוקה עידן הנגב וצומת שוקת).

15. יתכן בהחלט שנדרש להגיש חוות דעת ולנהל הוכחות, ולשם כך נזדקק לחוות דעתה של פרופ' קרק.

16. לאור כל האמור לעיל, המשך העסקתה של פרופ' קרק הינו קריטי לפרוייקט ונראה כי אין לו תחליף מעשי. נבקשכם להאריך את העסקתה בחוזה לשנת 2014 וכן לשנת 2015 שכבר עומדת בפתח.

במכוד רב,

אורית קוטב

פרקליטת מחוז דרום אזרחי

העתק: עו"ד אמיר בידא, יועמ"ש מחוז דרום
עו"ד אפרת אביאני, יועמ"ש משרד החקלאות

479724

לכבוד
ועדת רכישות עליונה
ירושלים

שלום רב,

הנדון: פרויקט הסדר הקרקעות בנגב - העסקת פרופ' רות קרק - האוני' העברית בירושלים

אבקש לאשר את המשך העסקתה של פרופ' רות קרק - מהמחלקה לגיאוגרפיה באוניברסיטה העברית בירושלים, כמומחית מטעם המדינה בפרויקט הסדר הקרקעות בנגב, כולל יעוץ ומתן חוות דעת מומחה בתביעות בעלות נוגדות מטעם המדינה, כמפורט להלן:

1. רשות מקרקעי ישראל מעוניינת בקבלת חוות דעת מומחה בתחום הגיאוגרפיה ההיסטורית, לגבי קרקעות הנגב בין השנים 1858¹ - 1948, וזאת לצורך הגשתן כראיה מטעם המדינה בהליכים משפטיים בענייני הסדר מקרקעין. ראוי לציין כי על-פי רוב, עמדת המדינה בהסדר המקרקעין מתבססת על כך שקרקעות הנגב מסווגות על פי הדין העות'מאני כ"מוואת"².
2. פרופ' רות קרק הינה בעלת שם עולמי ומוניטין רב בתחום הגיאוגרפיה ההיסטורית. פרופ' קרק כתבה ספרים העוסקים בהתיישבות בקרקעות הנגב ובמעמדה המשפטי של הקרקע והזכויות בה. כמו כן, ניתנו על ידה חוות דעת לפרקליטות, במסגרת בירור תביעות בפני בתי המשפט ויש לה ניסיון עשיר במתן עדות בבית המשפט.
3. הכנת התשתית המחקרית של פרופ' קרק כוללת איתור חומרים בארכיונים, סריקתם, מיונם וניתוחם (כגון הארכיון הציוני, ארכיון קיבוץ דורות, גנזך המדינה, ארכיון הספרייה הלאומית בירושלים, ארכיון יד יצחק בן-צבי, ארכיון הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה, ארכיון האוני' העברית בירושלים, ארכיון טוביהו באוניברסיטת בן גוריון ואף ארכיונים מחוץ למדינה - ארכיון עות'מאני בואה באיסטנבול וארכיון המדינה הבריטי), איתור מפות היסטוריות מודפסות ומשורטטות ביד, איתור תעודות ופרסומים רלוונטיים לנושא הקרקעות וההיסטוריה של בעלות בקרקעות בנגב, איתור חומרים על הנגב והקרקעות בספרות נוסעים וחוקרים בני המאה ה-19 והמאה ה-20, איתור עבודות מחקר חדשות, בארץ ובח"ל, ניתוח והסקת מסקנות, ניתוח מחקרי של פסקי דין מנדטוריים ודוחות של ועדות מנדטוריות (למשל - ועדת שאו) בעניין קרקעות הנגב וזכויות האוכלוסיה והשלטון, מעבר על ספרות בת התקופה בשפות שונות.
- בנוסף לכל אלה תעסוק הפרופ' קרק בעבודה מחקרית ותרגום, יחד עם צוות מחקרי, פוסט דוקטורנטים, דוקטורנטים ומאסטרנטים, תוך התמקדות בנושאים: הבדואים בנגב במלחמה"ע הראשונה, קרקעות הבדואים בנגב בשנת 1948 ובעת חקיקת חוק השלום עם מצרים, סוגי הקרקעות (בהתמקדות על קרקעות מירי, מולק, מוואת), הפרטה ורכישה של קרקעות וההשלכות על המעמד המשפטי ומדיניות ביחס לנגב.
4. כאמור, פרופ' קרק העידה, בהצלחה רבה, בתיקים שונים אשר במסגרתם נתנה חוות דעת מומחה מטעם רמ"י ועדותה התקבלה על-ידי בית המשפט בשל אמירתה ומקצועיותה. כך, קובעת פרקליטת מחוז הדרום (אזרחי), בפנייתה מ- 27.10.14: *פרופ' קרק נחקרה בחקירה נגדית על חוות הדעת והתנהלותה על דוכן העדים היתה מרשימה ביותר, משכנעת רצינית ואמינה. חוות דעתה התקבלו על ידי בית המשפט, תוך שהועדפו על פני חוות דעת מטעם*

¹ 21.4.1858 - תחילתו של חוק הקרקעות העות'מאני אשר אומץ ע"י סעי' 46 לדבר המלך במועצה על א"י.

² הסיווגים חנם על פי חוק הקרקעות העות'מאני, כאשר סוגי הקרקעות נזכרים ומוגדרים גם קודם לכן - בקובץ החוקים האזרחי המבוסס על דת האיסלם - המגילה.

5. ביום 20.2.2012 החליטה ועדת מכרזים עליונה (סיכום דיון מס' 207) לאשר את המשך העסקתה של פרופ' קרק עד לסוף שנת 2012, וזאת 'לאור מומחיותה בפרוייקט הסדר הקרקעות בנגב...', בתעריף של 450 ₪ לשעה (אין מע"מ כיוון שמועסקת באמצעות רשות המחקר של האוניברסיטה העברית בירושלים). מאוחר יותר אישרה הוועדה 400 שעות נוספות לשנת 2013 לפי אותו תעריף. העתק סיכום דיון ועדת המכרזים העליונה הנ"ל רצ"ב, מסומן כנספח ב'.
6. לאור ההחלטה על חידוש התביעות הנוגדות ביחס למקרקעין הנדרשים למדינה על-פי הקריטריונים שנקבעו על-ידי משרד החקלאות, בתיאום עם משרד המשפטים, ישנם תיקים נוספים האמורים להגיע לשלב ההוכחות בקרוב (לדוגמא: באזורי התעסוקה עידן הנגב וצומת שוקת, להבים, רהט). ההליך כולו הנו בהתאם להחלטה ועל דעת המשנה לפרקליט המדינה לעניינים אזרחיים, הגב' אורית סון.
7. לצורך ניהול התיק והצגת עמדת המדינה, נידרש להגיש חוות דעת ולנהל הוכחות בתיקים אלה ולשם כך נודקו לחוות דעתה של פרופ' קרק.
8. אבקש להדגיש – פרופ' קרק נבחרה על סמך היותה מומחית בעלת שם עולמי בגיאוגרפיה היסטורית ולאור נסיונה במתן עדותיות מומחה והופעתה בערכאות שיפוטיות⁴. למיטב ידיעתנו ועל סמך הכרות רבת שנים של התחום, אין במדינה מומחה בסדר גודל כזה, היכול למלא את מקומה של פרופ' קרק. יתרה מזו, הליך הגשת תביעות הבעלות, במסגרת הליכי ההסדר, הנו הליך מתמשך, מבוסס על מחקרים רבי שנים שביצעה פרופ' קרק. כפי שמדגישה פרקליטת המחוז: 'לא ניתן להעסיק מומחה אחר בשלב כזה ולצפות כי יתחיל את כל המחקר מבראשית. התיקים התלויים ועומדים בבית המשפט מחייבים כי המומחה יהיה מסוגל ליתן חוות דעת בזמן קצר. ספק אם כלל יש בנמצא מומחה מתאים אחר'⁵.
9. לאור האמור לעיל ולאור חוות דעתה והמלצתה הנחרצת של פרקליטת מחוז דרום (נספח א'), אנו סבורים כי המשך העסקתה של פרופ' קרק חיוני ביותר לפרוייקט. נבקשכם להאריך את העסקתה בחוזה לשנת 2014 וכן לשנת 2015, לפי אותו תעריף שאושר לשנים 2012 ו-2013 היינו, 450 ₪ לשעה.
10. מצ"ב הצעת התקשרות לשנת 2015 וסיכום פעילות לשנת 2014, מסומנים כנספח ג' וכנספח ד'. כאמור בהצעתה של פרופ' קרק לשנת 2015 (נספח ג'), מדובר על חישוב לפי ממוצע של 80 שעות עבודה ל-26 חלקות או מיקבצי חלקות (סה"כ 2,080 שעות) לפי תעריף של 450 ₪ לשעה ובסה"כ 936,000 ₪ (סכום הכולל תקורה לאוניברסיטה העברית בירושלים בשיעור של 20%).


בברכה,
אמיר ביידא, יועמ"ש
מחלקה משפטית מרחב דרום

³ סעי' 7 למכתב פרקליטת מחוז דרום.
⁴ ראו גם סעי' 5 למכתבה של פרקליטת המחוז.
⁵ סעי' 10 למכתב פרקליטת המחוז.

נספח א' 2

(DAMIR) אמיר ביידא

מאת: [Orit Cotev [oritc@justice.gov.il]
יום ראשון 29 מרץ 2015 08:19
מלי וגנר (LMALIT); אמיר ביידא (DAMIR)
ענתק: Sima Barabi; Orit Sone; יעקב קוינט (LKVINT); Yaari Roash; Adi Ron; Tova Buchris
נושא: RE: פרופ' רות קרק - המשך העסקה - פניה לוועדת רכישות עליונה

חשיבות: גבוהה

מלי שלום רב,
במענה לפנייתך אבהיר כי מדובר בהחלט בספק יחיד.
מדובר במי שבונה עם המדינה את קו ההגנה לאורך תקופה ארוכה. היא זו שגיבשה את העמדה שהמינהל מציג בכל תביעות הבעלות ואין לה תחליף.
היא מומחית בעלת שם עולמי, ואין בנמצא מומחים בקנה מידה כזה. יש לה ידע הסטוריה וגיאוגרפי חסר תחליף ומאגר עדויות, מפות ותיעוד הסטורי שאין לאחרים.
המומחים היחידים שאנו מכירים (שאינם משתווים לרות ברמתה) נותנים שירות לצד שכנגד.

אבקש להבהיר בנושא השלכות הרוחב-
הקונספט שאנחנו מגבשים בעזרת רות קרק הוא קונספט רוחבי הרלוונטי לכל תביעות הבעלות בנגב. ככל שלא ניתן מענה לתביעות אלה אנחנו עלולים להמצא במצב שבו אלפים רבים מאוד של דונמים יוכרו כאדמות בבעלות פרטית של בדואים ויצאו מחזקת המדינה. המשמעות היא שלא ניתן לפתח את הנגב והרשימה של ההשלכות עצומה - ישובים חדשים, קרקעות בישובים ותיקים, כביש 6, מסילת הרכבת, קרית המודיעין של צה"ל, אזורי תעשייה (עידן הנגב למשל) ועוד ועוד. כל הקרקעות הללו מצויות בתביעות בעלות ועל כן, עלינו להמצא בבית המשפט עם חוות הדעת הטובה ביותר, ללא כל אפשרות להתפשר.

בנוגע לדחיפות - הדחיפות היא לשלשום, ללפני חודשים.
אנחנו מבקשים שהתקשרות זו תבוצע כבר חודשים על חודשים ובשל עיכובים במינהל ההתקשרות לא יוצאת לפועל.

עלינו להגיש חוות דעת ראשונה בעוד מספר ימים ובאופן הזה לא נוכל להגישה. אם לא נגיש אותה - נפסיד את ההליך הראשון וכמובן את האחרים בעקבותיו.

לכן, יש לעשות כל שניתן כדי לסיים את ההתקשרות באופן מידי.
ניתן לכנס כל ועדה שצריך בטלפון. הדברים נעשו בעבר.
אם צריך להעלות פרסום למנו"ף, עשו זאת באופן מידי.
אחרת - הפרקליטות מסירה ידיה מאחריות לנושא והאחריות הישירה תהיה של המינהל.

ככל שאתם צריכים את עזרתי מול אגף החשבת הכללית ומול ועדת הפטור במשרד האוצר - אתן כל סיוע.

אבל אנא - השלימו חלקכם. המצב פשוט שערורייתי.

אורית קוטב

סימה - בדואים

-----Original Message-----

From: מלי וגנר [mailto:malita@land.gov.il] (LMALIT)
Sent: Sunday, March 29, 2015 8:04 AM
To: אמיר ביידא (DAMIR)
Cc: יעקב קוינט (LKVINT); Orit Cotev
Subject: פרופ' רות קרק - המשך העסקה - פניה לוועדת רכישות עליונה
Importance: High

אמיר בוקר טוב,

מהמסמכים המצורפים, עולה כי בשלב זה מבוקשת התקשרות עם פרופ' קרק כיועצת מומחית לשנת 2015 בהיקף של 80 שעות עבודה בממוצע, לפי תעריף של 450 ₪ לשעה וסה"כ 936,000 ₪, בפטור ממכרז.

לא ברור מכוח מה מבוקשת ההתקשרות בפטור ממכרז. תשומת הלב, שההתקשרות המבוקשת הינה בסכום של כמעט 1,000,000 ₪ בפטור ממכרז, מבלי שנערכה במשך כל תקופת ההתקשרות עם היועצת כל פניה תחרותית לקבלת הצעות (גם בהתקשרות עם מומחה לפי תקנה 5א' יש לערוך הליך תחרותי).

פרופ' קרק מעניקה שירותים לרשות כבר החל משנת 2012, כך שעד היום (לא כולל הבקשה לשנת 2015) סיפקה שירותים לרשות בהיקף כספי של מעל 500,000 ₪ ללא עריכת הליך תחרותי.

ככל ומדובר בספק יחיד, צריך כמובן לנהוג בהתאם לסעיף 3(29), לפרסם במנו"ף, צירוף חו"ד מתאימה (מחו"ד מהפרקליטות לא עולה באופן חד משמעי כי מדובר בספק יחיד), וכן לפרט מהם המאמצים שנערכו כדי למצוא מומחים נוספים.

פרט לאמור ולאור העובדה שעדיין אין תקציב, יש צורך בפירוט אודות דחיפות ההתקשרות וקבלת חוות דעת מהחשבות שאין צורך בפניה לוועדת חריגים לאישור ההתקשרות (כמו כן, נדרש אישור החשבות לתעריף המבוקש אשר לדעתי עולה על תעריף יועצים כפי שנקבע בחשכ"ל).

אבקש התייחסותכם.

תודה רבה,

מלי וגנר, עו"ד
אגף יעוץ משפטי, מטה הרשות
טל. 073-202-1356

נספח א'



מינהל המכרזים | יסודאל

21 פברואר 2012

כ"ח שבט תשע"ב

סיכום דיון ועדת מכרזים עליונה

מספר סיכום דיון : 207 : תאריך : 20/02/2012

נושא : 1. חברותניהול נכסי ר"פ

2. העסקת פרופ' רות קרק

3. מכרז לחברות מנהלות

רשמה : אמיתי מולדובן

חברי הועדה:

מר בנצי ליברמן, מנהל המינהל
יעקב קוינט, עו"ד, יועמ"ש המינהל
חני גד, חשבת

משתתפים:

רוני כהן, מנהל אגף שו"כ
יצחק ישראלי, מנהל משאבי אנוש
רפי אלמליח, מנהל אגף תו"פ
גנית גבאי, אגף מידע
זינה סקורטרו, מנהלת הבדואים
יורי גמרמן, אגף שו"כ
זאב קולר, מנהל תחום רישום
דויד ניימן, אגף כספים

1. בשנה האחרונה אגף שו"כ ואגף חשבות החלו בבדיקת מודל חדש לגיוס חברות חדשות או להפעלת החברות הקיימות בתנאים אחרים לצורך ניהול נכסי ר"פ. מאחר ומדובר בנושא מורכב ורווי השלכות רחב, גיבוש המודל צפוי להמשך עוד מספר חודשים. לאור זאת אישרה ועדת המכרזים את הארכת הסכם ההתקשרות עם חברת עמידר עד לתאריך 31/12/12 לצורך:

א. ניהול נכסי ר"פ כללי

ב. ניהול נכסי ר"פ יפו



סינהל | מקרקעי | ישראל

בסכום של 40,000,000 ש"ח.

לצורך העברת ניהול נכסי ר"פ אשקלון מחברת אפרידר לחברת עמידר עקב אי שביעות רצון מניהול הנכסים בחברת אפרידר, אישרה ועדת המכרזים להאריך את תקופת ההתקשרות עם חברת אפרידר לתקופה של 3 חודשים נוספים עד ליום 31/3/12 הנדרשים להעברת הניהול בצורה מסודרת ובעלות כוללת של 300,000 ש"ח

2. הועדה אישרה המשך העסקת פרופ' רות קרק לשנה נוספת עד ליום 31/12/12 לאור מומחיותה בפרויקט הסדר הקרקעות בנגב ועפ"י סעיף 5א' לתקנות חובת המכרזים -התקשרות עם בעל מקצוע מומחה. בהיקף של 650 שעות לשנה. המחוז מבקש לאשר תעריף ליועצת בסכום של 450 ש"ח לשעה (אין מע"מ כיוון שמועסקת באמצעות רשות המחקר של האוניברסיטה העברית בירושלים) אך כיוון שהתעריף חורג מתעריף חשכ"ל ליועצים -חשבת המינהל תפנה לבקש אישור חשב כללי לתעריף החרג.

3. הובאה לדיון טיוטת המכרז לחברות מנהלות.

ע"פ תנאי המכרז חברות מנהלות יטפלו:

- א. בפרויקטים קיימים של פיתוח תשתיות בהם נדרש להחליף חברה מנהלת קיימת.
- ב. בפרויקטים חדשים של פיתוח תשתיות - על פי החלטת מועצה 1227 בהם לרשויות מקומית אין יכולת לבצע את הפרויקט או שמדובר בפרויקטים מורכבים.
- ג. הכנת מכרזים מיוחדים ומורכבים כגון מחצבות, חניונים וכו' סוכם: תוך שבועיים ירכז אגף שו"כ את הערותיהם של יועמ"ש המינהל וחשבת המינהל ויביא את המכרז לאישור הועדה.

בנצי ליברמן	יעקב קוינט	חני גד	יצחק ישראלי
מנהל המינהל	יועמ"ש המינהל	חשבת המינהל	סמנכ"ל מינהל ומשא"ב

* אישרה אגף שו"כ 400 שעות למטר 2013
לפי תנאי 450 ש"ח לשעה -

נספח א'

האוניברסיטה העברית בירושלים
THE HEBREW UNIVERSITY OF JERUSALEM

THE FACULTY OF SOCIAL SCIENCES

הפקולטה למדעי החברה

Department of Geography

Professor Ruth Kark

Telephone and Fax: 972-2-643-4820

E-mail: ruthkark@mail.huji.ac.il

Web Site: <http://atar.mscc.huji.ac.il/~geo/personal/Kark/ruticv.htm>

Date: 6 Feb 2015 + 15 Feb 2015

לכבוד
עו"ד אמיר ביידא
רשות מקרקעי ישראל
בדואר אלקטרוני
דו"ח מעודכן

הנדון: שעות עבודה שלא שולמו לרות קרק דצמבר 2013 – סוף דצמבר 2014

לאמיר שלום,

בהמשך לשיחתנו הטלפונית אתמול רצ"ב דיווח מקוצר של שעות העבודה שלי לתקופה שצוינה למעלה.

2013

חידוש חוזה במאי 2013 – סך הכל לשנת 2013 תקציב בלתי מספק בעליל של 180,000 (המכסה שהוקצתה לשנה זו הייתה 400 שעות לפי 450 ₪ לשעה).

סך הכל בעת הגשת דו"ח אקדמי מתחילת 2013 עד סוף נובמבר 2013 עבדתי 508 שעות עבודה. כלומר רק קרק ללא אסיסטנטים עבדה עד סוף נובמבר 108 שעות מעבר למיכסה. בדצמבר 2013 נוספו עוד 69.5 שעות של רות קרק בלבד שלא דווחו ולא שולמו. בסך הכל חוב שלא שולם שנתר לסוף 2013 לרות קרק ללא אסיסטנטים 177.5 המגיע לסך 79,875 ₪ + 20% תקורה ובסך הכל 95,850 ₪.

2014

בסך הכל חוב שנתר לכל שנת 2014 לרות קרק ללא אסיסטנטים 474.0 שעות המגיע לסך 213,300 ₪ + 20% תקורה ובסך הכל 255,960 ₪.

סך הכל כללי מגיע ל- 351,810 ₪.

לא חייבתי בדו"ח זה מעל חמש מאות שעות עבודה של אסיסטנטים בשנת 2014. שילמתי מקרנות אישיות שלי כולל קרן השתלמות אישית עבור האסיסטנטים עבור עבודתם, הן בסוף שנת 2013 והן במהלך שנת 2014.

על הסכום שישולם לאוניברסיטה העברית בירושלים לתקציבי ישנה תקורה של 20%.

הוצע על-ידי הגברת שרה צחייק האחראית על חוזי ישראל במו"פ באוניברסיטה העברית לחדש את החוזה החדש לשנתיים מ-1 לינואר 2014 עד 31 לדצמבר 2015.

המחקר בתקופה זו כלל בין היתר עבודות תשתית חשובות להכנת חוות דעת עתידיות והתייחסות לחוות דעת מומחה של התובעים (המקיימים מערכת נרחבת של חוקרים ומחקר במימון ממקורות רבים ושונים בארץ ובחו"ל): הערות לסיכומים במשפט אל-עוקבי בעליון.

איתור חומרים בארכיונים, סריקתם, מיונם וניתוחם (ארכיון ציוני מרכזי, ארכיון קיבוץ דורות, גנוך המדינה, ארכיון הספרייה הלאומית בירושלים, ארכיון יד יצחק בן-צבי, ארכיון הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה (למ"ס), וארכיון למ"ס בארכיון המפות המחלקה לגיאוגרפיה בירושלים, ארכיון טוביהו באוניברסיטת בן-גוריון, ארכיון עות'מאני (בואה) באיסטנבול, ארכיון המדינה הבריטי, ותכתובת עם ארכיונים בחו"ל).

איתור סדרות של מפות ומפות בודדות בארכיונים בארץ ובעולם וניתוח חלקי שלהם בגיי אי אס (בין היתר סידרת מפות הנגב במלחמת העולם השנייה בארכיון הלאומי האוסטרלי, תחקיר בארכיון המלחמה הבריטי, ובספריות הלאומיות של צרפת, בריטניה וארצות הברית, ארכיון מדינת ישראל, וארכיון היסטורי של מפות ק"ל).

איתור ותרגום תעודות על באר שבע והנגב בערבית ובתורכית.

איתור חומרים על הנגב בספרות נוסעים וחוקרים בני התקופה במאה 19 ועד אמצע המאה ה-20 (מוסיל, דיקס, רובינזון, ועוד).

איתור עבודות דוקטור חדשות בארץ ובחו"ל, קריאתן והוצאת חומרים רלבנטיים לנגב (כוזלי ודינרו לדוגמא).

מעבר על ספרי פסקי דין ודוח"יות של וועדות מנדטוריות (ועדת שאו למשל), והוצאת חומרים רלבנטיים ביחס לקרקעות הנגב.

מעבר על ספרות בת התקופה בשפות שונות ותרגום קטעים רלבנטיים – עברית, אנגלית, ערבית, צרפתית, תורכית, גרמנית ותרגום קטעים רלבנטיים (סוצ'ין, מוסיל, לבונטין, פון מולינג, מורי, לדוגמא).

מעבר על ספרות מחקרית ישנה וחדשה בשפות שונות (הוטרות, אסף, שמעוני, עארף אבו רביעה, אבו סיטה, אשכנזי, גרבר, רובין, שפר, גורן, בן בסט, נססאסרה, יפתחאל קידר ואמארה, ועוד).

עבודה על מחקר ותרגום ביחד עם פוסט דוקטורנטים, דוקטורנטים ומאסטרנטים בנושאי: הבדואים בנגב במלחמת העולם הראשונה, קרקעות הבדואים בנגב ב-1948, ובעת חקיקת חוק השלום, מירי-מלך והפרטה של קרקעות, וההשלכות על מעמד משפטי ומדיניות ביחס לנגב.

בנוסף שעות **שלא חייבתי** שהושקעו בהכנת הרצאות והשתתפות בכנסים בארץ ובחו"ל (למרות שמבוצע כאן שרות חשוב להבאת האמת ההיסטורית) בנושאי ילדות (!) הבדואים, הבדואים ונוודים בעולם – מונגוליה, תורכיה ועוד, והתימאר העות'מאני. בין היתר כנס האגודה הבינלאומית ללימודים עות'מאניים ותורכיים בבודפשט, האגודה ללימודי ישראל, האגודה הגיאוגרפית הישראלית, היסטוריה סביבתית ומשפט והיסטוריה.

דגש מיוחד הושם בשנת 2014 על נושאי מפות היסטוריות של הנגב וניתוחן, וחקר החקלאות בנגב בשלהי התקופה העות'מאנית ובתקופת המנדט (בדואים, יהודים ואפנדים מוסלמים, נוצרים ויהודים). הוחל גם בבדיקה של קרקעות יהודים בנגב וממי וכיצד נקנו ונרשמו. אלו נושאים מקיפים ביותר שדורשים עבודה רבה.

בברכה

רות - נ?ק

פרופסור רות קרק

נספח ד'

האוניברסיטה העברית בירושלים
THE HEBREW UNIVERSITY OF JERUSALEM
THE FACULTY OF SOCIAL SCIENCES
הפקולטה למדעי החברה
Department of Geography

Professor Ruth Kark
Telephone and Fax: 972-2-643-4820
E-mail: ruthkark@mail.huji.ac.il
Web Site: <http://atar.mscc.huji.ac.il/~geo/personal/Kark/ruticv.htm>
Date: 14 February 2015

לכבוד
עו"ד אמיר ביידא
יועץ משפטי
רשות מקרקעי ישראל
מחוז דרום

הנדון: רות קרק: הצעת תקציב מחקר נגב לשנת 2015

שלום רב,

רצ"ב הצעתי לתקציב מחקר נגב לשנת 2015. החישוב נערך לפי נספח 1 מיום 11 בפברואר 2015 המצורף להלן, בו פורטה התחזית והעדיפויות לשנת 2015.

לפי מיסמך זה מדובר על מחקר והכנת חוות דעת עבור 38 חלקות בודדות. חלק מאלו ניתנות לאחוד וכך מגיע המספר ל- 26 חוות דעת של חלקות (בודדות או מאוחדות).

החישוב הינו לפי ממוצע של 80 שעות ל- 26 חלקות או מיקבצי חלקות לפי תעריף של 450 ₪ לשעה. תעריף זה כולל גם עוזרי מחקר, GIS, ציוד, צילום, נסיעות ועוד. אין באפשרותי לאמוד במדויק את מספר השעות הדרוש למחקר והכנה של כל חוות דעת, כי לדוגמא בזו הנוגעת לערקוב 6, 60, ושריעה 133, 134 בלבד, הושקעו מאות רבות של שעות עבודה.

בסך הכול מגיע מספר השעות ל- 2,080 והתקציב לסכום של 936,000 ₪. סכום זה יכול גם את התקורה לאוניברסיטה העברית בירושלים בסך 20%.

מאחר וייתכן כי יהיה עיכוב בחלק מהחלקות והמיתחמים, אני מציעה שתעבירו את מחצית הסכום לתקופה של ינואר עד סוף יוני 2015 (468,000 ש"ח), ובמאי או תחילת יוני נערוך הערכה מחדש של העדיפויות וההתקדמות הנחוצה, ובהתאם את התקציב הדרוש ליתרת השנה.

בפועל, מפאת דחיפות בלוח הזמני התחלתי לעבוד על איזור ואדי אל-חליל 160 ואבו סמארה 76. אי לכך אודה לך אם תטפל בהקדם האפשרי בחידוש החוזה לתקופה של 1 בינואר 2014 עד 31 בדצמבר 2015. הדיווח לשנת 2014 נשלח אליך בנפרד. מספר התקציב עד לסוף שנת 2013 היה: 032-1566.

בנושא חתימת החוזה עם האוניברסיטה אנא צור קשר עם הגברת שרה צחייק, ראש מדור מחקרי ישראל, הרשות למו"פ באוניברסיטה העברית בירושלים. פרטי הקשר שלה: Sara Shaik <saras@savion.huji.ac.il> 02-658-6637, 054-8820609

בתודה וברכה

רות קרק

פרופסור רות קרק

11.2.15

סדר עדיפויות לחוות דעת פרופ' קרק
תיקי הסדר מקרקעין 2015

הי רות,

בשל המהלך החדש אנו צפויים לשורה של דיונים, בעקבותיה יתחיל קידום התיקים. בשלב הזה יש שלוש חוות דעת להן מועדים להגשה. ביתר התיקים יתכנו מקרים בהם יתקבלו פסקי דין ללא צורך בחוות דעתך, או שיהיו דחיות לצרכי משא ומתן וכד'. כך שקשה לנו כרגע לדרג סדר עדיפות עבורם.

אנו נעשה כל שנוכל על מנת שלא יהיה עליכם עומס בלתי סביר, ונתייעץ איתך לגבי צפי הכנת חוות הדעת והמועדים שידרשו קודם לדיונים הבאים (הקבועים במרץ ואפריל).

תודה רבה!

יערי ונירה

א. תיקים הקבועים להגשת חוות דעת

1. ואדי אל חליל 160 - אלנצורה

חוות דעת להגשה ביום 9.3.15.

בינתיים לא הוגשה חוות דעת מטעם התובעים.

אין תאריך לדיון.

2. אבו סמארה 76 - אלעוקבי

חוות דעת עד יום 1.4.15.

חוות דעת מטעם התובעים הועברו לעיוןך.

אין תאריך לחקירה על חוות הדעת.

3. אבו סמארה 1,2 - אבו סיאם

חוות דעת עד ליום 1.6.15.

דיון קבוע ליום 11.6.15.

כרגע מתנהל משא ומתן עם התובעים.

ככל שלא יגישו חוות דעת ולא יהיו מיוצגים יתכן ולא תחקרי על חוות הדעת.

ב. תיקים שממתינים לקדמי משפט (עוד לא ידוע אם יתפתחו להגשת חוות דעת ומתי):

1. אזור תעשייה עידן הנגב, להבים, רהט:

ערקיב 50

חזאן 16

ערקיב 61, 62

ערקיב 36, 37, 38, 39

ערקיב 45, 46, 47 ו-49

חזאן 13 (טרם נקבע לדיון)

חזאן 15

2. צומת שוקת

ואדי אל חליל 94

ואדי אל חליל 160

לקיה 59

3. אבו סמארה

אבו סמארה 13

אבו סמארה 82

4. אחרים

אל סר 34

אלסר 37

כורנוב 57

כורנוב 71

פורעה 294

אלבאט 120

שהבה 15

**ג. תיקים שממתינים להחלטות בית המשפט העליון. בהתאם להחלטות שיתקבלו ומועדן נדע
אם ומתי נזדקק לחוות דעת:**

1. ערקיב 19, 20, 23, 24

אם יהיה עלינו לנהל הוכחות בשאלת ההפקעה, נזדקק לחומר הנוגע לשנים 1948-1960 כדי להשיב לטענותיהם. אם תרשם ההפקעה יתכן ונצטרך לנהל הוכחות בשאלת סוג המקרקעין ערב ההפקעה, ואז קודם יוגשו חוות דעת יפתחאל ושות'.

2. ערקיב 63 - 66 - כנייל.

3. ערקיב 1 - בהתאם לפסק דין העליון יתכן ויהיה צורך להגיב לחוות דעת יפתחאל וביילי שכבר הוגשו בתיק.

ד. תיקים שאינם בעדיפות למדינה אך התובעים עשויים להביא לשלב ההוכחות:

1. אבו תלול AC80

2. רזאלה 63

אי מיל 21 בפברואר 2015 ביחס למיסמך סדרי העדיפויות

On 11/02/2015 17:33, Nira Gilad wrote:

רות שלום,

מצורף מסמך סדרי העדיפויות לחוות דעת בתיקי הסדר המקרקעין לשנה הקרובה. נעדכן אותן בהתאם להתקדמות התיקים בבית המשפט.

בהתחשב בכך שקדמי המשפט הבאים קבועים במרץ ואפריל, אנו מקווים שלא יקבעו מועדים לחוות דעת נוספות לפני ספטמבר.

תודה רבה,

יערי ונירה